



研究院微信

2021 年第 7 期

(总第 212 期)

4 月 8 日印发



天津滨海综合发展研究院
Binhai Research Institute in Tianjin

双周决策观察

- 【特别关注】 国家发改委总结推广 51 条新“浦东经验”
- 【部委动态】 鼓励社会资本按原则建立返乡入乡创投基金
- 【地方新政】 广州出台全国首个 RCEP 跨境电商专项政策
广东发布新政力撑制造业
- 【形势分析】 区域性国资国企综合改革试验的亮点与方向



天津滨海综合发展研究院
Binhai Research Institute in Tianjin

主办

天津滨海综合发展研究院

泰达图书馆档案馆

编辑

贺然 金敏毓 何莉娟

统筹

史继平 韩玉刚 马爱华

电话

022-66222942

传真

022-66222940

【特别关注】

国家发改委总结推广 51 条新“浦东经验”

随着中国经济进入高质量发展阶段，以政策和创新服务为代表的营商环境软实力，对于提振经济发展活力的作用日益明显。此时，将经济特区、试验区和自贸区等改革创新先行先试地区的经验进行推广，愈发迫切。

4 月 7 日，国家发改委发布推广借鉴上海浦东新区有关创新举措和经验做法的通知，鼓励各国家级新区学习借鉴一批改革创新举措和经验做法。根据《通知》，本次拟推广的有关创新举措和经验做法共 3 类 25 项 51 条，包括改革系统集成、制度型开放、高效能治理 3 个方面。其中，改革系统集成共 13 项 26 条，第 9 项为特斯拉背后的“浦东速度”常态化，第 10 项为以“盒马鲜生”为例支持新零售混合业态发展；高效能治理共 8 项 17 条，包括为建设运行街面秩序智能管理模式，以大数据、物联网重塑城管执法手段，及建立外卖骑手交通违法记分管理制度和探索建设乡村人才公寓等内容。

可以看出，这些举措无一不是近年深化行政改革和创新服务的重要内容，目的在于提升社会管理效率及便利企业、民众。比如特斯拉一两年之间从建厂到量产再到出口，刷新了政府服务助力外资企业发展的纪录；而在利用现代科技实现城市管理精细化方面，浦东新区无疑大有心得。

近年来，建设服务型政府一直是行政体制改革的主要方向，不仅陆续取消了一大批行政许可事项，还通过技术手段优化和创新了众多行政服务手段。从结果来看，相关地区营商环境大幅改善。

在世界银行每年发布的《营商环境报告》中，中国的排名从 2018 年的第 78 位上升至 2020 年的第 31 位，跃升近 50 位，并连续两年跻身营商环境改革步伐最快的全球排名前十经济体之列。统计显示，2020

年在受疫情影响极为困难的背景下仍新设市场主体 2000 多万户，逆势大增并保持较高活跃度，正是营商环境持续改善的写照。

世界银行对中国营商环境的评价，是把北京、上海等发达地区作为样板，也与近年优化营商环境政策先行先试地区吻合，目的是探索优化营商环境的经验再向全国推广，有利于减少改革成本，有助于尽快推动全国营商环境的进一步优化。

众所周知，当改革进入深水区后，意味着低垂的果实已采摘殆尽。为优化资源配置能力，当前亟须将营商环境领先地区的创新举措和经验做法尽快推广，由国家级新区到各地学习借鉴，以此提振更多地方乃至全国的经济发展活力。既包括此次国家发改委提到的上海浦东新区，还有深圳、北京、杭州等地及各自贸区的有益政策经验。

而且，就目前政府服务水平而言，特别是非发达地区的行政服务水平还大有潜力可挖。正如决策层一再强调的，要通过改善投资和市场环境，加快对外开放步伐，降低市场运行成本，营造稳定公平透明、可预期的营商环境，加快建设开放型经济新体制，推动我国经济持续健康发展。（20210407 第一财经）

附件

上海浦东新区有关创新举措和经验做法清单

名称	具体内容
一、改革系统集成（13 项 26 条）	
1、深化企业市场准入有关改革探索	行业管理架构“一帽牵头”：一个行业由一个部门牵头、多个部门协同，在推进改革、强化监管、优化服务等方面建立“放管服”高效协同机制。
	审批指引方式“一键导航”：围绕企业便捷高效办事，将审批事项指引方式，由部门审批事项目录索引和各类业务情形简单罗列，转为以行业小类为基础的交互式精准导引匹配。
	行业审批条件“一单告知”：对一个行业涉及的多个许可证审批条件进行标准化集成，提炼综合出企业市场准入涉及的场所、设备、资金、人员和制度等审批要素，形成一张准确、清晰、易懂的告知单。
	审批申报方式“一表申请”：将一个行业涉及的多个审批申请表合并集成为一张申请表，系统从申请材料中抓取数据自动填写。
	许可审核程序“一标核准”：梳理一个行业涉及的多个审批程序，按照提前服务、材料审核、现场检查等环节进行整合再造，实现一个行业一套统一的审核程序。

名称	具体内容	
2、“一网通办”政务服务	以“一次办成”为目标，促进线上线下融合发展，推进涉企审批事项线上 100% 全程网办，线下 100% 单窗通办。	深入推进线上全程网办：在线上提供企业、群众办事统一认证、统一受理、统一反馈、统一监督等功能和相关服务，广泛应用电子签名、电子印章、电子证照等技术。 全面推进线下单窗通办：线下建立“一窗受理、分类审批、一口发证”综合服务模式，把各部门单独的审批受理窗口统一整合为综合窗口，变“一门式服务”为“一窗式服务”。
3、“无事不扰、有求必应、有事必究”的政府综合监管体系	围绕行业综合监管应用场景建设，融入“五张清单”“六个双”和“四个监管”理念，推进监管协同化、智能化、精准化、可视化，形成政府综合监管体系。	“五张清单”强化全行业覆盖：厘清各部门权责边界，形成覆盖所有监管行业的行业监管主管部门清单、监管制度清单、协同部门清单、支撑数据清单和智能化需求清单。 “六个双”监管机制强化全周期监管：通过“双告知、双反馈、双跟踪”实现证照办理信息共享和部门协同联动，解决登记注册部门、审批监管部门和市场主体之间的信息不共享、不对称问题；通过“双随机、双评估、双公示”，对企业信用风险评估进行精准画像，实施分级分类和协同监管，对于信用好、风险低的企业降低抽查频次，做到“充分放手、无事不扰”，对信用差、风险高的企业提高抽查频次，做到“重点监管、有事必究”。 “四个监管”强化全维度风险防范：动态监管着眼“全向实时、主动发现”，风险监管着眼“智能研判、自动预警”，信用监管着眼“精准画像、联合奖惩”，分类监管着眼“分类施策、聚焦重点”。
4、线下办事“四个集中”	将所有部门审批处室向浦东新区企业服务中心集中，所有涉企审批事项向“单窗通办”集中，所有投资建设审批事项向“单一窗口”集中，所有建设项目集中验收，推动行政资源综合利用和行政效能提升。	
5、“窗口无否决权”机制	接待到窗口办事提交申请、反映诉求的企业，做到“三个不”：对不属于本部门的事项，不设障碍设路标，引导企业找对路；对不符合申请条件的事项，不打回票打清单，告知企业怎么办；对法律法规不明确的事项，不给否决给路径，与企业一起研究解决问题的办法。	
名称	具体内容	
6、“找茬”机制及时响应群众反馈	建立“找茬”机制，鼓励企业和市民一起来找问题，帮助政府改革，理顺流程、打通堵点、提升效率。	完善线上、线下意见征询机制：为做好企业、群众办事的后续跟踪和保障服务，线上推出“我要找茬”板块，线下开通“找茬专窗”，主动对接企业及市民需求，专办办事人纠错提意见，根据群众意见改进工作。 建立“啄木鸟”工作机制：聘请曾经提出“找茬”意见的市民担任“啄木鸟”专员，为浦东新区政务服务改革“挑刺”，从社会、市场、企业的视角探讨深化政府改革和提高服务质量的具体措施及优化路径。
7、设立中国（浦东）知识产权保护中心	“多渠道、多主体”保护体系：在全国首创设立知识产权纠纷人民调解委员会，在知识产权纠纷集中发生地设立知识产权人民调解工作室，建立重点企业“一对一”服务机制。 司法保护与行政保护高效协作：与市知识产权法院、区法院、区检察院开展合作，在中心设立“法官工作室”“检察官办公室”，委派技术调查官为上海知识产权法院提供技术支持，协助开展知识产权行政执法。 拓展知识产权海外维权援助的资源和能力：与中国贸促会建立商事调解和海外维权合作机制，与上海知识产权仲裁院建立仲调对接机制，获批建设国家海外知识产权纠纷应对指导中心地方分中心。	
8、“一照多址”促进企业经营便利化	探索实施“一照多址”备案改革，企业在上海自贸试验区范围内，开设经营范围不超出母体经营范围且不涉及行政许可的分支机构，无需办理设立登记，只需办理营业场所备案，简化企业分支机构设立登记程序。“一照多址”备案试点对象已从内资企业扩展至外资企业，试点区域从上海自贸试验区扩展到上海市。	
名称	具体内容	
9、特斯拉背后的“浦东速度”常态化	总结全国首个外商独资整车制造项目快速落地经验，推动一批行之有效的创新举措成为常态化制度安排。	一线统筹协同的大平台：设立投资项目审批审查中心，形成项目统筹推进指挥部工作机制，浦东新区联合上海有关部门以及项目方共同形成项目建设审批作战路线图，定制全套审批服务工作方案，并设置审批服务专员全程跟踪需求和协调解决进度与技术问题。 一站式全流程审批服务：开展一体化审批服务改革试点，由一个部门或一个机构统筹负责项目全流程审批与服务的主要工作，率先实现一站式拿地开工到竣工投产的全链条审批服务体系。 开工审批主辅线并行模式：聚焦项目需求的土地、立项、方案、审图、施工许可等主要环节形成审批主线，将河道管理范围内建设方案评审、交通影响评价等评估评审和相关审批作为辅线。主线实行容缺审批，辅线实行联合审查，主线辅线相对分离、双线统筹协同推进。 告知承诺+容缺后补信用审批制度：以企业和项目视角优化审批流程，以往需要100%满足条件才可以审批的事项，其中因合理原因无法马上提供的非关键性参数或设计内容，通过告知承诺的方式对关键性要素审核通过，非关键性要素附条件通过。
10、支持新零售混合业态发展	以“盒马鲜生”获全国第一张“互联网+生鲜超市体验店”食品经营许可证为例，针对集食品销售、餐饮服务功能为一体，同一食品经营者在同一经营地址需要办理多张许可证，通过互联网经营食品等问题，在满足企业实际需求的同时，创新审批和监管方式，审慎包容新业态发展。	
11、实行远程身份核验服务	2019 年在企业登记注册环节率先采用人脸识别、信息共享等技术，依托微信小程序上线试运行“远程身份核验”功能。浦东新区人民代表大会常务委员会作出了《关于进一步优化营商环境提升在线政务服务水平的决定》，明确各相关部门应当对以电子形式存储的身份认证数据予以认可，对通过远程身份核验能够实现身份认证的政务服务对象，可以不再要求其或者相关人员到场确认。2020 年实现远程身份核验“范围、事项、人员的三个全覆盖”。	

名称		具体内容	
12、综保区内租赁退租飞机异地委托监管创新试点		上海浦东国际机场海关主动对接广州白云机场海关，允许注册在浦东机场综保区的国银飞机租赁（上海）有限公司出租给中国南方航空公司的飞机，在租期届满退租需要出境时，可以在广州当地完成相关具体流程，并直接从广州出境，实现全国首架综保区内租赁飞机异地委托监管，使得上海融资租赁公司首次在异地走通全流程“进租转出”各环节。	
13、创新“进步指数”绩效考核体系		在绩效考核工作中，围绕经济总量、地均产出、在全市全国的占比和地位、领先性、影响力、创新能力以及当好“店小二”角色等六大要素和重大任务、重大改革、重要荣誉等“三重”情况，打好“进步指数分”，全面评价领导班子和领导干部贯彻落实上级决策部署的担当作为情况，强化考核结果运用，推动考核结果与干部选用、评先评优等挂钩。	
二、制度型开放（4项8条）			
1、上海自贸试验区率先探索自由贸易账户体系		建立分账核算体系，构建中国特色资本账户开放的新渠道，为未来人民币资本项下自由兑换进行创新性制度探索。	本外币一体化自由贸易账户体系： 自由贸易账户体系作为以人民币为本位币、本外币规则统一的可兑换账户，实现本外币跨境结算、人民币境内结算以及账户内本外币资金可兑换，改变专户专管专款专用的跨境资金管理流动模式，提高了资金使用效率。 设立资金跨境流动管理基础性制度： 各类自由贸易账户的资金活动及风险均控制在分账核算单元内，同时构建自由贸易账户监测管理信息系统，形成“一线审慎监管、二线有限渗透”的资金跨境流动管理基础性制度。
2、成立涉外商事纠纷一站式解决工作室		浦东法院探索建立涉外商事纠纷一站式解决机制，成立涉外商事纠纷“诉讼、调解、仲裁”一站式解决工作室，集合三方人力和资源集中开展纠纷化解和日常联络协调工作，形成软、硬件专门化、统一化的一站式纠纷解决工作平台。通过建立诉讼和仲裁衔接转换快速通道、提供争议解决机构名册、完善外国法查明、翻译服务等审判辅助性机制，形成纠纷化解合力，回应中外市场主体高效解决涉外商业争议的需求。	
名称		具体内容	
3、试点持永久居留身份证外籍高层次人才创办科技型企业改革		制定发布《关于持永久居留身份证外籍高层次人才创办科技型企业试行办法》，外籍高层次人才可凭其持有的外国人永久居留身份证作为创办科技型企业的身份证明，与中国籍公民持中国居民身份证作为身份证明创办企业享受同等待遇。	
4、浦东国际人才港构建人才服务生态圈		通过搭建公共服务、市场服务、创新创业服务和在线服务等功能平台，打造高能级的人才服务综合体和人力资源配置枢纽。	全覆盖集成整合人才审批业务： 探索推出外国人工作居留审批“单一窗口”和“一网通办”服务平台，把多部门串联审批改为并联审批，实行“一表申请，一网办理”，审批时限从12个工作日压减至5天。
			全场景推进智能审批应用： 通过附件智能识别、文本智能审核、机器自主学习等新兴技术应用，实现申请端智能化填报，申请人由表格填写者转变为校对者；实现审批端智能化审核，审批人由材料审核者转变为复核者。
			全领域链接各类创新要素资源： 推出“创业首站”“双创加油站”等服务品牌，举办政策宣讲、产业交流、项目路演等各类人才活动。
			全方位提供精品化个性化服务： 设立高层次人才精品服务专窗，为专家及其团队解决各类诉求。
名称		具体内容	
三、高效能治理（8项17条）			
1、打造“城市大脑”，推动城市运行“一网统管”		综合运用大数据、云计算、人工智能等现代技术，打造“城市大脑”综合信息指挥平台，构建起主动发现、自动指令、快速处置、实时反馈的城市运行管理闭环。	构建组织体系： 整合城管、公安、生态环境等城市管理力量，贯通新区、街镇、村居三级管理体系。 建设应用场景： 形成覆盖设施、运维、环境、交通、安全、执法等领域的城市运行智能管理场景，并提取核心管理要素实现实时监测。 加强系统集成： 通过共享浦东各区域的监控视频，接入市级部门和区级单位的业务系统，部署物联网感知设备，实现视觉、听觉、嗅觉一体化感知。
2、探索统筹核心发展权和下沉区域管理权改革		制定《关于浦东新区统筹核心发展权和下沉区域管理权的意见》及配套实施办法，加强对全区经济社会发展的统筹规划和综合平衡，提升基层公共服务、公共管理和公共安全的能力和水平。	强化区级层面对全区经济社会发展的统筹规划和综合平衡： 把镇一级的区域规划、招商引资、基本建设等核心发展权统筹到区层面，进一步提高各类资源要素的配置效率。 强化街镇公共服务、公共管理和公共安全职能： 把综合管理、绿化市容、房屋管理等管理权下沉到镇一级，赋予镇在人事考核、规划参与、重大决策建议、法治建设等方面的权力，进一步增强基层社会治理能力。 建立重要协调事项基层约请制度： 基层遇到难题可向上级职能部门发出约请，相关部门要尽快安排，现场办公、解决问题，实现“部门围着街镇转、街镇围着居村转、居村围着群众转”。

名称	具体内容	
3、“家门口”服务体系	建立覆盖全部居村的“家门口”服务体系，打通服务群众的“最后一公里”。	在居村委设立家门口服务站：自 2017 年起把全区所有居村委办公场所改造成“家门口”服务站，坚持办公空间趋零化、服务空间最大化、服务项目标准化、服务标识统一化。 基本公共服务下沉：通过区级机关下沉行政服务资源、区域化党建整合社会资源、社区挖掘自身资源，为居民就近提供党群、政务、生活、法律、健康、文化、社区管理等七大类基本服务。 完善服务功能：在村层面，“家门口”服务中心统一设置“四站一室”，包括党建服务站、市民事项受理服务站、文化服务站、联勤联动站和村卫生室；在居民区层面，“家门口”服务站统一设置接待、服务、议事、活动等四大功能区域。
4、建设社会事业“15 分钟服务圈”	以社区为圆心、以满足群众需求为着眼点，使群众从家门口（居村委）出发，城市化地区步行 15 分钟，远郊地区骑行 15 分钟，即可享受教育、卫生、养老、文化、体育等基本公共服务，并对配套设施进行统筹考虑、全面补齐。搭建可视化信息平台，对公共设施空间布局进行优化分析，实行项目清单化管理，对缺配项目做到挂图作战、逐一销项。综合运用单独设置、复合叠加、整合嵌入、资源共享等多种模式，通过盘活存量增加一批，通过“家门口”服务站补缺一批，通过规划完善建设一批，加快推动相关项目和功能落地。	
5、居村联勤联动站	围绕“家门口”服务体系建设，在居村建立联勤联动站。由居村党组织书记担任站长，推动公安、城管、市场等一线力量进入，整合执法和管理、法律服务、社区自治共治等资源。同时，依托区域运中心平台统一开发“联勤联动微平台”，构建融会贯通的数据共享体系和精准高效的风险防控体系，提高运行效能。	
名称	具体内容	
6、建设运行街面秩序智能管理模式	以大数据、物联网重塑城管执法手段、模式和理念，形成对城市街面智能、精准、高效、高压的全新管理态势。	城市街面神经元感知网络：在重点街区布设“城管球”高清智能监控，一般区域配置巡查车辆加载车载移动侦测设备，协同各单位共享汇集原有固定点位视频监控，开发视频捕捉分析、图像比对分析等智能算法，实现对跨门经营、乱设摊等各类街面常见违法行为的全天候、智能化、闭环化监管。 沿街商户“颜色管理”机制：将风险等级以“红黄绿”三色进行科学划分标注并动态调整，按照“红色商户每日查、黄色商户每周查、绿色商户每月查”原则实施日常城管执法检查。 推行标准化城管执法模式：建设标准化的街面违法对象信息数据库，设置标准化线上执法检查表单，制定城管执法数据中台智能双向预警推送处置机制，推动城管部门街面秩序管理模式由自由裁量型向规范统一型转变。
7、建立外卖骑手交通违法行为记分管理制度	借鉴驾驶证积分管理理念，加强外卖快递群体道路交通违法行为的管理。	首创“骑手”交通违法行为记分管理办法：通过更新升级“骑手”记分 APP 软件管理功能、设计推出智能号码识别服穿戴应用、改建调整路面监控探头抓拍视角的措施，形成交通管理“三件套”模式。 建立健全管理闭环：通过行业自治、制度首创、科技助力，建立健全了对外卖快递骑手在源头、过程和处罚的闭环管理。
8、探索建设乡村人才公寓	统筹落实人才引领和乡村振兴战略，在紧邻张江科学城的镇率先探索将农村闲置宅基地房屋改造成乡村人才公寓。优化配套服务保障，完善绿地公园、爱心菜地、篮球场、共享单车、停车场等设施，快速接轨邻近地铁站点；开设古镇特色餐厅，为青年人才提供便捷的餐饮及休闲交流空间；以党团组织共建为核心，推动年轻人成为乡村振兴的内生动力。	

【部委动态】

鼓励社会资本按原则建立返乡入乡创投基金

国家发改委网站 29 日消息，国家发改委等 14 部门联合发布《关于依托现有各类园区加强返乡入乡创业园建设的意见》，其中提到，

鼓励社会资本按照“市场运作、科学决策、防范风险”的原则建立返乡入乡创业投资基金，鼓励金融机构、社会资本依法依规对返乡入乡创业园企业进行股权投资。

《意见》明确，整合建设一批返乡入乡创业园。坚持需求导向，以县(市、区)为单位，对现有开发区、产业园区、产业集聚区、创业载体等各类园区整合拓展、优化布局，重点打造功能完备、环境优良的返乡入乡创业园，为返乡入乡创业企业提供相对集中的生产经营和办公研发场地。

改造提升返乡入乡创业园配套设施。坚持产城融合发展方向，加大改造提升力度，进一步完善水、电、路、气、暖、卫生、环保等市政公用设施，合理配建标准化厂房、孵化设施、众创空间、培训平台、交通物流仓储设施及其他必要的办公场地、生活场所和辅助设施等，提升智能化、绿色化、服务化水平。

加快培育返乡入乡创业产业集群。依托返乡入乡创业园，探索适合当地的返乡入乡创业发展路径和模式，通过承接产业转移、加快产业转移升级、资源嫁接输入地市场、一二三产业融合发展等方式，加快培育形成大中小企业协同联动、上下游产业全链条一体发展并具有区域特色的返乡入乡创业优势产业集群，促进产业集聚、品牌成长、价值提升。

《意见》要求，发挥财政资金撬动作用。允许将符合条件的返乡入乡创业园建设项目纳入地方政府专项债券支持范围。统筹利用现有资金渠道，有条件的地方可因地制宜安排资金，支持返乡入乡创业园建设。对符合条件的返乡入乡创业企业提供创业担保贷款贴息支持，中央财政通过普惠金融发展专项资金对地方予以补助。鼓励入园的家政服务、养老托育、乡村旅游、家电回收领域的返乡入乡创业企业开展社会服务领域双创带动就业示范。对首次创业并正常经营 1 年以上的返乡入乡创业人员，可按规定给予一次性创业补贴。（中新经纬客户端 20210329）

【地方新政】

广州出台全国首个 RCEP 跨境电商专项政策

3 月 30 日，在 2021 广州国际投资年会新闻发布上，广州市商务局副局长魏敏表示，为进一步推动跨境电商创新发展，抢抓 RCEP 机遇，由广州市商务局牵头，会同海关、税务、外管、市场监管、金融、交通等部门，制定了《广州市把握 RCEP 机遇促进跨境电子商务创新发展的若干措施》（以下简称《若干措施》）。此次广州出台的《若干措施》，是全国首个 RCEP 跨境电商专项政策，提出了 25 条创新措施：

一是优化口岸营商环境。《若干措施》结合 RCEP 贸易便利化要求，进一步压缩通关时限，简化跨境电商 B2B 出口，RCEP 国家跨境电商货物 24 小时内放行，其中易腐货物争取 6 小时内放行。进一步优化退税服务，退税办理时限压缩至 5 个工作日内，推行出口退税无纸化申报。

二是培育创新主体。联合优质上市保荐团队、资深创业投资专家、专业中介团队，打造企业上市顾问专家库，对在境内外证券市场新上市的跨境电商企业以及已在境内外证券市场上市并明确将国内运营总部设在广州的跨境电商企业，按照相关政策给予奖励补贴。

三是加强自主创新能力。支持跨境电商企业加大创新要素投入，以“品牌升级+设计创新+科技输出”模式，强化供应链上下游整合，形成原始创新、集成创新，对主导制定跨境电商国际标准、国家标准、行业标准的给予资金扶持。

四是拓展国际营销网络。支持企业加快发展面向 RCEP 市场的跨境电商出口海外仓业务，支持跨境电商企业自建海外独立站。对在广州白云机场新开通国际或地区货运航线的航空公司给予货运航线补助。

五是强化专业人才培养。支持企业通过在穗高校及经认定的社会培训机构，为员工开展跨境电子商务专业培训，按照广州市现行职业技能培训补贴政策的补贴标准和要求给予培训补贴资金。（上海证券报 20210330）

广东发布新政策力撑制造业

3 月 31 日，广东省正式印发《广东省加快先进制造业项目投资建设若干政策措施》（以下简称“《制造业投资十条》”），将加大制造业投资奖励力度。政策提出，省财政设立先进制造业发展专项资金，对“十四五”期间各地级以上市引进、建设先进制造业项目予以支持。

加大先进制造业投资奖励力度

广东省社科院经济研究所副所长万陆表示，广东此次发布《制造业投资十条》，一个重要的考量是，通过政策的引导把制造业的规模再提升一个档次，巩固壮大实体经济根基。

《制造业投资十条》包括加强分区域分行业分类指导、加大制造业投资奖励、加强内外资一体化全产业链招商、推动科技创新平台建设、强化资源要素保障、优化环境资源管理、加强金融和产业资本支持、强化高素质人才支撑、打造高水平项目承载平台、加大统筹协调力度等 10 条支持先进制造业项目投资的政策措施。

政策提出，“省财政设立先进制造业发展专项资金，对‘十四五’期间各地级以上市引进、建设先进制造业项目予以支持。”

支持先进制造业投资奖励方面，对 2021 年 1 月 1 日至 2025 年 12 月 31 日期间广州、珠海、佛山、惠州、东莞、中山、江门、肇庆总投资 10 亿元以上的制造业项目，汕头、韶关、河源、梅州、汕尾、阳江、湛江、茂名、清远、潮州、揭阳、云浮总投资 5 亿元以上制造业项目，广东省财政将按其新增实际固定资产投资额不超过 2% 的比例，分年度对地级以上市政府予以事后奖励。

此前，广东提出打造十大战略性支柱产业集群和十大战略性新兴产业集群。按照规划，广东力争到 2025 年，十大战略性支柱产业集群营业收入年均增速与全省经济社会发展增速基本同步，成为广东经济社会发展的基本盘和稳定器。

《制造业投资十条》提出，将对 20 个战略性新兴产业集群的大型技术改造项目给予奖励，其中珠三角地区技术改造项目按设备购置额不超过 20% 予以奖励，粤东粤西粤北地区技术改造项目按设备购置额不超过 30% 予以奖励，原则上企业技术改造政策和制造业投资奖励政策不叠加。

提升产业链现代化水平

今年的全国两会上，工信部部长肖亚庆在“部长通道”上表示，保持制造业比重基本稳定，不仅要把制造业的总量进一步提升，更要实现高质量发展，确保关键时刻“不掉链子”。

针对提升产业链现代化水平，《制造业投资十条》亦有谋划，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，广东省将加快推进粤港澳大湾区国家创新中心建设，在先进制造业领域重点布局，促进先进制造业重大成果在粤转化落地。在每个战略性新兴产业集群建设至少 1 家省级技术创新中心、产业创新中心或制造业创新中心，鼓励各地对国家级、省级技术创新中心、产业创新中心、制造业创新中心和中试基地给予资金支持。聚焦战略性新兴产业集群数字化转型，支持先进制造业项目加快完善 5G、工业互联网平台等新型基础设施建设。

广东省还将探路内外资一体化全产业链招商，打造先进制造业“大招商”格局。实施产业链招商工程，围绕战略性新兴产业集群，编制产业招商地图，成立产业链招商联盟，建立产业招商数据库和目标企业清单。（21 世纪经济报道 20210402）

【形势分析】

区域性国资国企综合改革试验的亮点与方向

3 月 30 日，在深化区域性国资国企综合改革试验（简称区域综改试验）的发布会上，国务院国资委副主任翁杰明以及多地国资委主任详细阐释了综改试验区的进展、成效以及发展方向。

以深圳为例，作为首批综改试验区，近一年深圳动作频繁，包括入股苏宁易购、驰援恒大地产等。深圳市国资委主任余钢表示：“实际上来讲，作为一个城市投资，我们首先要秉持三个原则——1. 战略匹配原则。任何的收购标准必须要匹配深圳城市发展战略和深圳国资的战略布局，匹配好以后还要服务好‘双区’建设发展；2. 国资保值增值。我们对任何头部企业的收购标准必须秉持短期保值、长期增值的目标；3. 合作共赢。国资和民资一定要做到优势互补，相互赋能，共同融合发展。与此同时，在三个原则上还有两块路径，一个是市场化，一个是法制化。无论是投资收购还是合作，深圳国资委特别尊重所属企业的投资决策，由专业的人来进行专业的操作，坚决在商言商。

回看综改试验区发展史。2019 年 7 月，上海、深圳成为首批综改试验区，同时在沈阳开展国资国企重点领域和关键环节改革专项工作。对于第一批综改试验的总体成效，翁杰明介绍，对于上海、深圳、沈阳三地，一是在推动管资本为主的国资监管体制更加成熟定型上打造了样板；二是在推动国有经济结构调整和国有资本优化配置上树立了典范；三是在健全市场化经营机制，激发微观主体活力上趟出了新路；四是在推动国有与民营经济合作共赢、协同发展上发挥了重要作用。

2020 年 12 月，浙江杭州、湖北武汉、陕西西安、青岛四地被列为第二批综改试验区。对于其发展方向，翁杰明介绍，浙江杭州围绕国有企业和民营企业共同发展，利用“数字经济”先发优势，推动省、市国资布局调整优化，完善信息化监管体系，更好融入长三角一体化发展和长江经济带建设。湖北武汉着力深化央地合作、强科技创新力量，发挥国资国企在助力武汉建设国家中心城市、疫后经济社会恢复发展中的主力军作用。陕西西安探索完善央、省、市多方国资国企合作体系，提升国有企业产业链供应链基础，推动西部大开发形成新发展格局。青岛致力于打造以国有企业企业家队伍为核心的试验模式，通过发动企业家干事创业的内生动力，搞活国有企业，服务城市建设发展。（经济观察网 20210331）