



研究院微信

2021年第4期

(总第209期)

2月25日印发



双周决策观察

- 【特别关注】 多地发力建设都市圈 酝酿区域竞争新优势
- 【部委动态】 国务院推动建立健全绿色低碳循环发展经济体系
国家综合立体交通网规划纲要出台
- 【地方新政】 成都发布幸福美好生活十大工程实施方案
苏州工业园区加快制造业智能化转型
浙江“花小钱办大事” 减免小微企业税负



主办
天津滨海综合发展研究院
泰达图书馆档案馆

编辑 贺然 金敏毓 何莉娟
统筹 史继平 韩玉刚 马爱华 蒋宁

电话 022-66222942
传真 022-66222940

【特别关注】

多地发力建设现代化都市圈 酝酿区域竞争新优势

日前，南京都市圈发展规划正式批复，这是全国首个由国家发改委正式复函同意的跨省都市圈规划。与此同时，乌鲁木齐都市圈、西安都市圈、武汉都市圈、广深都市圈、福州都市圈等也相继启动，成为多省下一步发力重点。

多位业内人士表示，南京都市圈发展规划获批，标志着中国的都市圈建设进入提速发展的新阶段。都市圈、城市群发展是中国经济增长最大的结构性潜能，随着发展的进一步深入，都市圈对经济发展的引领作用将进一步增强，成为我国经济增长的“新风口”。

事实上，都市圈建设进入加速阶段早有迹可循。2019年，国家发改委发布《关于培育发展现代化都市圈的指导意见》指出，培育发展一批现代化都市圈，形成区域竞争新优势，为城市群高质量发展、经济转型升级提供重要支撑。同时，提出到2022年，中国都市圈同城化取得明显进展，到2035年，现代化都市圈格局更加成熟，形成若干具有全球影响力的都市圈。

都市圈建设正成为众多省市“十四五”发展的重点。2021年陕西省政府工作报告指出，未来五年，陕西以城市群和都市圈建设为重点，提升新型城镇化质量和水平。到2025年，全省常住人口城镇化率达到65%。构建“一核一轴、两翼三区、多组团”发展格局，以推进西安、咸阳一体化为重点加快建设西安都市圈。

《广东省国土空间规划（2020—2035年）》指出，广东省将以超大特大城市以及辐射带动功能强的大城市为中心，以1小时通勤圈为基本范围，建设广州都市圈、深圳都市圈、珠江口西岸都市圈、汕潮揭都市圈、湛茂都市圈等5个现代化都市圈。以都市圈为主体形态推动强核筑带、带动北部融湾，促进城际空间功能协同一体。

福建方面表示，要紧抓国家发展都市圈、城市群战略机遇，提升省会发展能级，做强做优福州都市圈。1月28日，福建省委常委会会议审议通过《福州都市圈发展规划》指出，突出福州市龙头带动作用，发挥相关城市比较优势，强化项目支撑，促进城市功能互补、要素流动有序、产业分工协调、交通往来顺畅、公共服务均衡、环境和谐宜居，打造竞争力强的现代化都市圈。

湖北“十四五”规划和2035年远景目标纲要（草案）提出，支持武汉做大做强，打造武汉都市圈升级版。深入推进交通一体化，完善高速公路环线，推动干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路、城市轨道交通“四网融合”，完善以轨道交通为骨干的1小时通勤圈。

2021年乌鲁木齐市政府工作报告指出，坚定不移培育发展都市圈，加快推动与昌吉市、五家渠市、阜康市、奇台县同城化发展，构建1小时交通网络，推进都市圈内城市规划、基础设施、产业发展、生态环境、市场开放、公共服务一体化，做强板块经济。

优势互补、均衡发展将成为都市圈内中心城市与周边城市共建共享、实现共同价值创造的重要目标。有业内人士表示，都市圈内的中心城市和周边城市通常都具有较好的分工，在土地、人才、技术、资金等资源要素自由流动和高效配置方面具有内生动力。

国家发改委国土开发与地区经济研究所综合研究室主任贾若祥表示，城市群将作为我国推进新型城镇化发展的主体形态，都市圈则是拉动城市群发展的核心引擎，将为“十四五”时期以及今后更长时期国家现代化建设和高质量发展提供有力支撑。

贾若祥表示，都市圈与普遍存在的“大城市病”不同，都市圈的核心城市与周边城市形成的是协同关系，核心城市不再是“吸血”而是“造血”。另外，随着交通、产业、医疗、教育、商业和公共服务等城市资源的分布更加均匀与合理，环保与城市发展的可持续性也会更加的良性与协调。

“未来五年到十年，都市圈和城市群将为中国经济下一步的中高速增长高质量发展打开空间。”全国政协经济委员会副主任刘世锦表示，初步估算，今后10年，都市圈建设每年能够为全国经济增长提供至少0.5个到1个百分点的增长动能。

都市圈建设交通先行。广东方面提出，构建“12312”交通圈。粤港澳大湾区、汕潮揭都市圈和湛茂都市圈内部1小时交通圈；粤港澳大湾区至粤东西北地区形成2小时交通圈；3小时通达全国、东南亚主要城市；12小时通达全球主要城市。

西安都市圈内，仅西安市就计划在“十四五”期间城市基础设施建设完成投资5000亿元，大力推进“七横七纵”快速路建设，构建都市区1小时通行圈；深化西咸基础设施一体化，实现互联互通；完善枢纽交通配套，助力国家综合交通枢纽城市建设；加快中心城区骨干路网建设，便捷居民出行；完善城市次支路布局，提高路网密度和连通度。（经济参考报 20210223）

【部委动态】

国务院推动建立健全绿色低碳循环发展经济体系

2月22日，国务院印发《关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见》（以下简称《意见》）。文件要求，全方位全过程推行绿色规划、绿色设计、绿色投资、绿色建设、绿色生产、绿色流通、绿色生活、绿色消费，使发展建立在高效利用资源、严格保护生态环境、有效控制温室气体排放的基础上。

选择百家左右企业开展绿色供应链试点

《意见》中制定了两个阶段性发展目标：到2025年，产业结构、能源结构、运输结构明显优化，绿色产业比重显著提升，基础设施绿色化水平不断提高，清洁生产水平持续提高，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物

排放总量持续减少，碳排放强度明显降低，生态环境持续改善，市场导向的绿色技术创新体系更加完善，法律法规政策体系更加有效，绿色低碳循环发展的生产体系、流通体系、消费体系初步形成。

到2035年，绿色发展内生动力显著增强，绿色产业规模迈上新台阶，重点行业、重点产品能源资源利用效率达到国际先进水平，广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现。

为此，《意见》提出了健全绿色低碳循环发展的生产体系，健全绿色低碳循环发展的流通体系，健全绿色低碳循环发展的消费体系，加快基础设施绿色升级，构建市场导向的绿色技术创新体系，完善法律法规政策体系等措施。

其中，在“健全绿色低碳循环发展的生产体系”方面，《意见》指出，构建绿色供应链。鼓励企业开展绿色设计、选择绿色材料、实施绿色采购、打造绿色制造工艺、推行绿色包装、开展绿色运输、做好废弃产品回收处理，实现产品全周期的绿色环保。

《意见》提出，选择100家左右积极性高、社会影响大、带动作用强的企业开展绿色供应链试点，探索建立绿色供应链制度体系。鼓励行业协会通过制定规范、咨询服务、行业自律等方式提高行业供应链绿色化水平。

一位工信部专家表示，几年前中国环境与发展国际合作委员会曾选取天津、上海等城市作为绿色供应链试点城市，经过多年的发展，参与打造绿色供应链的企业数量显著增加，企业对于绿色供应链管理工作的认知度和参与热情都显著提高。但是我国绿色供应链管理制度建设仍不够完善，“十四五”需要进一步加强相关工作。比如：以《绿色制造——制造企业绿色供应链管理导则》为基础，制定分行业标准，进一步扩大覆盖面，尽可能涵盖重点行业，明确相关行业打造绿色供应链的重点环节及主要工作，对企业进行有效指导等。

将严控新增煤电装机容量

在绿色低碳循环发展过程中，能源体系的绿色低碳转型一直是社会关注的焦点。

《意见》要求，坚持节能优先，完善能源消费总量和强度双控制度。提升可再生能源利用比例，大力推动风电、光伏发电发展，因地制宜发展水能、地热能、海洋能、氢能、生物质能、光热发电。加快大容量储能技术研发推广，提升电网汇集和外送能力。增加农村清洁能源供应，推动农村发展生物质能。促进燃煤清洁高效开发转化利用，继续提升大容量、高参数、低污染煤电机组占煤电装机比例。在北方地区县城积极发展清洁热电联产集中供暖，稳步推进生物质耦合供热。

《意见》强调，**要严控新增煤电装机容量。提高能源输配效率。实施城乡配电网建设和智能升级计划，推进农村电网升级改造。**加快天然气基础设施建设和互联互通。开展二氧化碳捕集、利用和封存试验示范。

此外，在健全绿色收费价格机制方面，《意见》指出，完善污水处理收费政策，按照覆盖污水处理设施运营和污泥处理处置成本并合理盈利的原则，合理制定污水处理收费标准，健全标准动态调整机制。

与此同时，**按照产生者付费原则，建立健全生活垃圾处理收费制度，各地区可根据本地实际情况，实行分类计价、计量收费等差别化管理。**完善节能环保电价政策，推进农业水价综合改革，继续落实好居民阶梯电价、气价、水价制度。

近年来，行业内对生活垃圾处理收费制度的讨论较多，国际上一些国家和地区在垃圾处置收费上一般采用设置专门收费垃圾袋的方式。近年来，多地出台的地方版生活垃圾管理条例中均明确要求，结合生活垃圾分类情况，体现分类计价、计量收费等差别化管理等。

比如将于2021年5月1日起实施的《浙江省生活垃圾管理条例》中提出，由设区的市人民政府按照“谁产生谁付费、多产生多付费”的原则，建立生活垃圾处理收费制度。制定收费标准和收费方式应当

根据本地实际，结合生活垃圾分类情况，体现分类计价、计量收费等差别化管理，并充分征求公众意见。（每日经济新闻 20210222）

国家综合立体交通网规划纲要出台

近日，中共中央、国务院印发了《国家综合立体交通网规划纲要》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。《规划纲要》明确，到2035年，基本建成便捷顺畅、经济高效、绿色集约、智能先进、安全可靠的现代化高质量国家综合立体交通网。

《规划纲要》提出，加快提升交通运输科技创新能力，推进交通基础设施数字化、网联化。全方位布局交通感知系统。推进智能网联汽车、智能化通用航空器应用。创新投融资政策，健全与项目资金需求和期限相匹配的长期资金筹措渠道。构建形成效益增长与风险防控可持续发展的投资机制，防范化解债务风险。

《规划纲要》表示，提升智慧发展水平。加快提升交通运输科技创新能力，推进交通基础设施数字化、网联化。推动卫星通信技术、新一代通信技术、高分遥感卫星、人工智能等行业应用，打造全覆盖、可替代、保安全的行业北斗高精度基础服务网，推动行业北斗终端规模化应用。构建高精度交通地理信息平台，加快各领域建筑信息模型技术自主创新应用。全方位布局交通感知系统，与交通基础设施同步规划建设，部署关键部位主动预警设施，提升多维监测、精准管控、协同服务能力。

《规划纲要》提出，加强智能化载运工具和关键专用装备研发，推进智能网联汽车（智能汽车、自动驾驶、车路协同）、智能化通用航空器应用。鼓励物流园区、港口、机场、货运场站广泛应用物联网、自动化等技术，推广应用自动化立体仓库、引导运输车、智能输送分拣和装卸设备。构建综合交通大数据中心体系，完善综合交通运输信息平台。完善科技资源开放共享机制，建设一批具有国际影响力的创新平台。

《规划纲要》明确，加快既有设施智能化。利用新技术赋能交通基础设施发展，加强既有交通基础设施提质升级，提高设施利用效率和服务水平。运用现代控制技术提升铁路全路网列车调度指挥和运输管理智能化水平。推动公路路网管理和出行信息服务智能化，完善道路交通监控设备及配套网络。

《规划纲要》提出，创新投融资政策，健全与项目资金需求和期限相匹配的长期资金筹措渠道。构建形成效益增长与风险防控可持续发展的投资机制，防范化解债务风险。健全公益性基础设施建设运营支持政策体系，加大对欠发达地区和边境地区支持力度。进一步调整完善支持邮政、水运等发展的资金政策。支持各类金融机构依法合规为市场化运作的交通发展提供融资，引导社会资本积极参与交通基础设施建设。（中国证券报 20210225）

【地方新政】

成都发布幸福美好生活十大工程实施方案

2月18日，春节后第一个工作日，成都市实施幸福美好生活十大工程动员大会召开。“幸福美好生活十大工程”覆盖居民收入、生活成本竞争力、公共服务、城市通勤等与群众、企业息息相关的十大领域，是成都“十四五”的重点和亮点。这也意味着，当成都城市品质迈向更高能级，反而将落脚点放在具有人本关怀的细微之处。

十大工程N个目标 细化实施路径

十大工程涉及民生、发展、建设、治理等方面，在编制方案、制定政策、确定规则、分配资源上贯穿民本导向，推动城市发展从工业逻辑回归人本逻辑、从生产导向转为生活导向。

着眼更实际——“居民收入水平提升工程”被列为“幸福美好生活十大工程”之首，直接关系到居民的“钱袋子”。2020年，成都经济总量位列全国城市第七，但居民人均可支配收入水平还相对靠后，

《关于实施幸福美好生活十大工程的意见》明确：到“十四五”末期，城镇居民人均可支配收入力争突破70000元，年均增幅7.5%，农村居民人均可支配收入力争突破40000元，年均增幅8.6%，进入国内高收入城市行列。

生活成本竞争力提升工程、高品质公共服务倍增工程、城市通勤效率提升工程、城市更新和老旧小区改造提升工程均从群众“钱袋子”“车轮子”“菜篮子”等方面，让群众的获得感与幸福感有了具体的表达。

受益主体更广泛——成都所谋划的幸福美好生活，不是某些个体的幸福，而是事关群众的普遍感知、普遍受益。针对青年群体，专门推出“青年创新创业就业筑梦工程”，创新有平台、创业有底气、就业有机会、情感有归属，让“蓉漂”成为时代风尚。

“全龄友好包容社会营建工程”聚焦“一老一小”和特殊群体，以全龄阶段居民的多层次需求为导向，把柔性关照渗透到城市规建管运各环节中。到2025年，实现儿童友好社区全覆盖；全市每个街道至少建有1个社区养老服务综合体；残疾儿童康养救助覆盖率达100%。

发展可持续——十大工程兼顾长短，让幸福美好生活经得起时间考验，转化为城市的持久竞争优势。

在“生态惠民示范工程”中，成都加快构建全域公园体系，到2025年，空气质量优良天数比例达到80%以上，PM2.5年平均浓度小于38微克/立方米；打造1000公里“天府蓝网”，重点湖泊水质优良率达到100%。

“智慧韧性安全城市建设工程”全周期呵护城市安全，做强“城市大脑”，做细“神经末梢”，构建智慧城市治理体系。

撬动多元主体参与 共同建设共同受益

会上有个特殊环节——为“幸福美好生活十大工程”首批市民观察员颁发荣誉聘书，他们来自各行各业。

“作为基层社区书记我了解基层人民的所思所想、所急所盼。”市民观察员张彪表示。

“我十分关注高品质公共服务倍增工程，每个工程项目的质量、进度。市民满意度等都是我要去监督、去观察的。”市民观察员魏平表示。

会议刚结束，市民观察员周宁就发布了一条朋友圈：观察幸福，体验美好，享受生活。这是成都市在集中回答城市到底要怎么发展的问题、怎样发展才能让更多市民有感受有认同的问题。我们成都市民既是十大工程的最大受益者，也要努力做建设者和参与者。

据了解，成都将持续健全群众有序参与机制，组建市民观察员、专业观察员、网络观察员三支队伍，建立常态化观察、监督、建言机制，做到建设的思路从群众中来、过程让群众参与、成果与群众共享。

针对市场主体，成都将强化国有企业引领合作机制，发挥市属国企功能平台和建设主体作用，瞄准行业龙头引进城市合伙人、战略合作者，建立投融资、规建管一体的开发模式；探索共同体利益联结机制，深化拓展与在蓉中省机关、企事业单位的合作，结成利益共同体、发展共同体、行动共同体。（四川日报 20210219）

苏州工业园区加快制造业智能化转型

近日，苏州工业园区发布“智能制造伙伴计划”，打响“园区智造”品牌，推进制造业智能化转型。据悉，“伙伴计划”将汇聚政府、需求、服务、协同四大合作伙伴，提供四大服务内容、实施四大工作流程，打造最优制造业智能化改造和数字化转型发展环境。当天，还发布了苏州工业园区首批智能制造示范场景，迈出“伙伴计划”的第一步。国家智能制造解决方案供应商及2020省级领军服务机构、省级智能车间、市级智能工厂、市级智能车间同时授牌。

据悉，“伙伴计划”首批将招募约100家制造业企业并对其智能化数字化需求，提供100%定制供需对接、100%“5G+工业互联网”免

费诊断、100%信贷资金支持、100%三级(总经理级、经理级及技术工人级)免费培训这4个“100%”服务,力争到2023年突破500家。对所有参与“伙伴计划”制造业企业,苏州工业园区都支持其开展智能化改造和数字化转型项目改造,并争取各级政策支持和荣誉评定,力争到2023年,累计获得各级认定的智能制造示范工厂(车间)超过300家。该计划为需方、服务、政府伙伴、协同伙伴搭建桥梁,构建“3+X”生态圈。由服务伙伴、协同伙伴输送服务、专业赋能,政府伙伴搭台、协调保障,共同打造场景开放、供需对接、评估诊断、学习培训4大服务内容,提升需方伙伴智能化改造和数字化转型经验理念及实践能力。(国际商报 20210218)

浙江“花小钱办大事”减免小微企业税负

最近,浙江明确将城镇土地使用税减免政策执行期延续至2021年6月30日,其中对住宿餐饮、文体娱乐、交通运输、旅游四大行业企业和符合条件的小微企业的自用房产、土地免征房产税、城镇土地使用税,2021年第一季度按100%减免,第二季度按50%减免。浙江是今年以来第一个推出对相关行业、小微企业的部分税费减免延期政策的省份。在相关部门披露的数据里,2020年,浙江省共补助小微企业和个体工商户78.98万户,发放补助资金65.83亿元,其中小微企业38.73万户、51.87亿元。有业内人士指出,这两笔税费放到浙江全省一年的税收情况来看,份额并不大。公开数据显示,2019年浙江税收1.24万亿元,其中城镇土地使用税和房产税为299.7亿元;截至2020年二季度,浙江全省税收7560.3亿元,城镇土地使用税和房产税为287.3亿元,呈现增长态势。作为小微企业与产业创新大省,浙江为消除新冠疫情对实体经济的影响,通过减免土地相关税收,虽然是“小钱”,但能够对小微企业提高信心、稳定预期,成为培育市场主体的“大事”。(安邦每日经济 20210222)